Тема

Трудовая миграция - ресурс развития экономики

Ева Невская

«Концепция миграционной политики РФ до 2025 года», которая сейчас рассматривается и обсуждается в высших политических кругах, готовит ответы на многие вопросы о том, как государство будет строить отношения с иностранцами, предлагает отменить для них квоты и статус временно проживающих, ввести систему баллов для получателей вида на жительство. Разобраться в некоторых тонкостях миграционной политики и рассказать, какие изменения ждут трудовых мигрантов, мы попросили начальника УФМС России по Ульяновской области Андрея Петровича Алексахина.

- Что собой представляет новая Концепция миграционной политики и чем вызвано появление такого документа?

- Разработка проекта Концепции вызвана необходимостью обозначения стратегических ориентиров миграционной политики во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами демографического, экономического и социального развития России. Документ достаточно полно охватывает круг проблем в сфере миграции, четко и профессионально формулирует общие положения, связанные с миграцией, ее цели, принципы и задачи, а также этапы ее реализации.

Андрей Алексахин: «Многие процедуры, прописанные в миграционном законодательстве России, в новой Концепции будут значительно упрощены»

Проект Концепции направлен на определение роли и места государственной миграционной политики в обеспечении устойчивого социально-экономического развития России, отражает возрастающую роль миграции в демографическом и социально-экономическом развитии страны.

Авторы Концепции исходят из того, что существующие демографические проблемы РФ нельзя решить за счет повышения рождаемости - по прогнозам специалистов, с 2011 по 2025 год численность трудоспособного населения России уменьшится на 10 млн. человек.

Госпрограмма по добровольному переселению соотечественников не дала необходимого эффекта - на историческую родину благодаря ей вернулись лишь около 40 тыс. человек. А значит, стране приходится рассчитывать на поток иностранцев, который сейчас на 60% компенсирует демографические проблемы. Поэтому позитивно следует оценить приоритетное внимание, которое уделяется в Концепции долгосрочной и постоянной миграции. За прошлый год только в наш регион въехали около 30 000 иностранцев, примерно тысяча из которых захотела остаться.

В регионе открыты курсы по изучению русского языка иностранными гражданами на базе Ульяновского государственного университета и Ульяновского государственного технического университета

- Что предлагают авторы проекта, чтобы привлечь иностранных граждан не только для работы в России, но и на постоянное место жительства?

- Многие процедуры, прописанные в миграционном законодательстве России, в новой Концепции будут значительно упрощены. Сегодня каждому мигранту, который хочет получить российское гражданство, нужно пройти три этапа. Первое - получить разрешение на временное проживание. Второе - оформить вид на жительство. Третье - гражданство РФ. Так или иначе, на весь процесс получения гражданства уходит несколько лет. Поэтому, упрощая процедуру получения гражданства РФ, предлагается отменить ее первую ступень - получение разрешения на временное проживание, усовершенствовав при этом институт получения ими вида на жительство.

- Поясните, что значит «балльная система отбора мигрантов»?

- Проект предусматривает введение балльной системы для отбора мигрантов, желающих остаться в России. Так, получить вид на жительство (Концепция вводит два вида - временный и постоянный) иностранец сможет, набрав определенный балл. Критериями могут стать возраст, образование, профессиональная подготовка, способность к адаптации. Важнейшим условием здесь будет знание русского языка и культуры, а также соблюдение законодательства. Предполагается, что данные критерии будут меняться с учетом изменений демографической ситуации и условий на рынке труда. Так, например, низкоквалифицированному рабочему придется повысить уровень профподготовки, снять или приобрести жилье, выучить русский язык. Путем изменения величины проходного балла можно будет и ограничивать количество лиц, получающих вид на жительство.

- Что можно сказать о процессе адаптации мигрантов, ориентированных на долгосрочное пребывание в России?

- Нынешняя система приема и адаптации мигрантов нуждается в кардинальной перестройке. Ресурс общего языкового и культурного пространства, заложенный Советским Союзом, практически исчерпан: молодые люди, выросшие в республиках СНГ, не учат в школах русский язык. По данным Центра исследований миграционных процессов: 20% работающих в России молодых трудовых мигрантов слабо знают русский язык, а 50% не могут сами заполнить анкеты ФМС. Поэтому начинать социально-экономическую и культурно-духовную адаптацию мигранта нужно с обучения русскому языку. В нашем регионе уже созданы для этого необходимые условия. По инициативе УФМС России по Ульяновской области открыты курсы по изучению русского языка иностранными гражданами на базе Ульяновского государственного университета и Ульяновского государственного технического университета. Все учебные заведения имеют возможность обучать иностранных граждан как в университетах, так и на крупных строительных объектах и производствах, где трудятся мигранты.

- Какие еще принципиальные изменения в миграционной политике предусматривает Концепция?

- Наряду с программами привлечения в страну высококвалифицированных специалистов предлагается разрабатывать программы по подготовке мигрантов по профессиям, востребованным в РФ. Концепция предполагает упрощение въезда и снятие ограничения для работы и обучения для членов семей иностранных работников, заключивших долгосрочные трудовые контракты. Также рассматривается возможность отмены механизма выдачи квот на привлечение иностранной рабочей силы, который сегодня является основным инструментом регулирования трудовой иммиграции.

- Хотелось бы подробнее узнать, что это за механизм - квотирование? Почему его собираются отменить?

- Квотой на привлечение иностранной рабочей силы определяется количество трудовых мигрантов на год. Например, по России - 1,7 миллиона иностранных работников на 2012 год. Существует своя квота по регионам, для нашего региона в этом году она составляет 4 000 человек. Есть такое понятие, как доля. Например, доля иностранных рабочих, которые могут заниматься торговлей. Все это входит в систему квотирования, то есть ограничения. Квоты хорошо рассчитывать, если мы хорошо знаем свой рынок труда, а рынок труда, по оценке специалистов, мы знаем на 20-30%. Есть виды деятельности, которые сложно посчитать заранее. Имеется в виду мелкий средний бизнес, который не может определить свои потребности почти за год до реализации, ведь чаще этот бизнес ситуационный. За прошедший год в нашем регионе квота была выбрана более чем на 60%, из ста работодателей, участвующих в заявочной кампании, 30% своей квотой не воспользовались именно по этой причине. Дифференцированный подход к привлечению рабочей силы из-за рубежа, по задумке авторов Концепции, заменит существующее квотирование. Он заключается в том, что приоритет на въезд будут получать иностранцы, имеющие достаточную квалификацию, востребованные на российском рынке труда, настроенные на долгосрочное, а в перспективе постоянное проживание в нашей стране. Это и высококвалифицированные специалисты, и просто квалифицированные, и даже не квалифицированные, но выполняющие необходимую работу, на которую не соглашаются россияне. Последних принимать на работу будут преимущественно в рамках оргнабора на ограниченный срок, причем без возможности перевозить в Россию родственников. Зато студентов и ученых, предпринимателей и инвесторов ожидают максимально благоприятные условия для их закрепления вместе с семьями в нашей стране надолго.

- Не секрет, что отношение российских граждан к таким нововведениям неоднозначно…

- Надо серьезно относиться к проблеме миграции, то есть относиться к ней как людям, которые думают о своем будущем, о судьбе страны. Это естественная позиция каждого человека. Становится все очевидней, что трудовая миграция - мощный ресурс развития экономики, имеющий ключевое значение не только для уверенного экономического роста, но и для укрепления позиций России в мире, повышения уровня и качества жизни наших граждан.

Малый бизнес может лишиться «алкогольной» лицензии

«Наезд» на киоски

Екатерина Нейфельд

Согласно нашумевшему Федеральному закону № 218 от 18 июля 2011 года, на нестационарных торговых объектах не допускается розничная продажа алкогольной продукции. Как только вышли эти поправки, встал вопрос о том, какие торговые точки считать нестационарными, ведь путаное российское законодательство не даёт четкого определения. Приближается 1 июля - дата, когда предприниматели могут лишиться лицензии, если место нахождения их торговой точки перестает соответствовать измененным требованиям. И хозяева ларьков и павильонов, мягко говоря, забеспокоились.

Еще в феврале директор департамента развития предпринимательства Руслан Гайнетдинов пообещал, что специальные рабочие группы, в состав которых войдут и сами предприниматели, к концу апреля составят четкий перечень стационарных и нестационарных торговых объектов. Но работу не удается закончить из-за тех же законодательных нестыковок. «Предприниматели опираются на закон о торговле и Налоговый кодекс, которые относят и киоск, и павильон к стационарной торговой сети. А контролирующие органы хотят увидеть договор аренды, в котором четко прописан статус строения. Эти документы делает мэрия. Но градостроители дают совсем иное определение павильонов - для них это некапитальное сооружение», - объясняет Гайнетдинов.

Владельцы торговых павильонов обеспокоены проверками и поднявшейся шумихой, ведь если у них отберут лицензию, то «отберут» примерно 40% прибыли. «Раньше мы без проблем признавались стационарным торговым объектом, а сейчас возникло сомнение. Если это сомнение разрешится не в нашу пользу, то мы потеряем половину покупателей. То есть фактически мы разоримся и закроемся. У меня, например, работают тридцать человек, и все эти люди могут остаться без работы», - беспокоится индивидуальный предприниматель Наталья Аблясова. С ней согласны десятки ульяновских бизнесменов, оказавшихся в таком же подвешенном состоянии. Они считают, что это просто борьба администрации с малым бизнесом: «Чиновники трактуют законы так, как им удобно. Такие действия противоречат словам о том, что в Ульяновске всячески поддерживают предпринимательство».

Уполномоченный по правам предпринимателей Ульяновской области Анатолий Сага считает, что «наезд» на киоски ведется сейчас на федеральном уровне, и Ульяновск лишь попал в общий поток. Например, в Перми чиновники решили, что киоски портят архитектурный облик города, да и пользы от них никакой, они лишь «дублируют ассортимент крупных торговых сетей». А в Челябинске владельцы киосков даже устроили акцию протеста в ответ на то, что их начали «выгонять» из дворов. Анатолий Сага отмечает, что в условиях новой антиалкогольной политики ликеро-водочным продавцам сложно будет выжить на рынке.

Определить, наконец, статус киосков и торговых павильонов, расставить все точки над «i» в этом запутанном вопросе должно сегодняшнее рабочее совещание в областном министерстве сельского хозяйства.