Интервью

Сами представители государства являются самым большим нарушителем антимонопольного законодательства

Руководитель Федеральной антимонопольной службы России Игорь Юрьевич Артемьев один раз в год общается с журналистами всех российских регионов посредством заочного интервью. Журналисты «Ульяновской правды» также использовали возможность прислать интересующие их вопросы руководителю ФАС России. Вопросы главе ведомства задали также наши коллеги из Кемерово, Кирова, Мордовии и других регионов. Сегодня мы публикуем подборку ответов на вопросы, подготовленные региональными СМИ.

- Как известно, Россию ждет реформа системы госзакупок. Какие нас ждут новации и когда?

- В сентябре этого года нашей службе и Минэкономразвития России удалось прийти к единому знаменателю, и теперь у нас практически нет принципиальных разногласий по проекту закона «О федеральной контрактной системе». Новый текст законопроекта о ФКС более комплексный, и его принятие позволит решить имеющиеся проблемы системы госзаказа, сохранив достигнутые положительные результаты. Сейчас закон находится на обсуждении в Госдуме, готовятся поправки ко второму чтению законопроекта в парламенте.

Отмечу, что за время действия 94-го закона о размещении заказов у бизнеса появилась возможность вступить в честную конкурентную борьбу, предприниматели получили возможность более эффективно продвигать свою продукцию, расширив, как минимум, границы своего территориального присутствия. Конкуренция между ними способствует тому, что цены на товары падают, а качество предоставляемых услуг растет. От этого выигрывают потребители.

Несмотря на то, что в системе госзаказа действительно до сих пор остаются моменты, требующие доработки, нельзя не отметить, что мы постоянно движемся вперед, и таких моментов остается все меньше. Так, недавно Государственная дума приняла поправки в закон «О размещении заказов...», касающиеся уточнения требований при размещении заказов на поставку лекарственных средств, продуктов питания в дошкольные учреждения и исключения поручительства из списка видов обеспечения контракта.

Мы изобрели такую систему размещения госзаказа в стране, какой нет во всем мире. Крупные международные эксперты в области госзакупок отмечают достижения России в этой сфере, а наши европейские, американские и азиатские коллеги с интересом перенимают наш опыт организации закупок применительно к своим условиям.

Думаю, что с каждым шагом система организации закупок для государственных и муниципальных нужд будет все совершеннее и стабильнее.

Сейчас на повестке дня вопрос о том, как сделать более прозрачной и понятной систему организации закупок в естественных монополиях и госкомпаниях, как наладить общественный контроль за этими закупками, как вообще навести порядок в этой сфере.

- Правда ли, что главными нарушителями антимонопольного законодательства являются госчиновники? Какие меры необходимо предпринять для изменения ситуации: усиление прозрачности их деятельности или ужесточение ответственности?

- Да, это, к сожалению, так. Сами представители государства являются самым большим нарушителем антимонопольного законодательства. Иногда чиновники нарушают закон по незнанию, в таких случаях необходимо усиливать работу по адвокатированию конкуренции в стране, лучше и интенсивнее объяснять, как и что можно делать, а что нет, что будет нарушением конкурентного законодательства.

В другом случае чиновники в силу личной заинтересованности идут на нарушение закона. Это похоже на коррупцию. В этом случае необходимо жестко пресекать такие нарушения как нам, так и Счетной палате и прокуратуре, и наказывать чиновников и рублем, и дисквалификацией - запретом занимать должность на государственной или муниципальной службе на несколько лет за нарушение антимонопольного законодательства.

Игорь Артемьев считает, что за время действия 94-го закона о размещении заказов у бизнеса появилась возможность вступить в честную конкурентную борьбу

- Руководитель территориального управления ФАС Геннадий Спирчагов не раз признавался ульяновским журналистам, что его юристы и сотрудники госкомпаний, с которыми ФАС борется, получают несопоставимые зарплаты. Сколько, на Ваш взгляд, должны получать региональные чиновники?

- Проблема с низкими заработными платами у федеральных чиновников, особенно на местах, действительно, существует. Они не сравнимы ни с зарплатами в бизнесе, ни даже с зарплатами региональных и муниципальных чиновников.

Именно с этой проблемой связана большая текучка кадров как из центрального аппарата ФАС, так и из территориальных органов. К нам часто приходят молодые, активные, энергичные и талантливые ребята, но, проработав год-два-три, уходят в бизнес. В бизнес-среде их разбирают как горячие пирожки. Специалисты, прошедшие школу ФАС, высоко ценятся на рынке труда.

Мы же в такой ситуации стараемся замотивировать сотрудника другим, например, интересными задачами, которые нужно решать, масштабностью реализуемых проектов, хорошей атмосферой в коллективе, динамичным развитием и др.

Но в целом сейчас труд федеральных чиновников на территориях, в регионах недооценен. Я уже говорил о том, что можно смело сокращать штат чиновников по всей России с последующим увеличением зарплаты оставшимся сотрудникам. На мой взгляд, это позволит увеличить производительность труда большинства органов власти. Такой простой рецепт подходит не для всех ситуаций, но его можно взять за основу при реализации государственной политики в сфере управления.

- Изменится ли роль ФАС в связи со вступлением России в ВТО? Какие качественно новые функции могут быть возложены на Ваше ведомство?

- Процесс вступления России в ВТО будет сопровождаться либерализацией доступа на российский рынок товаров и услуг иностранных поставщиков, что усилит конкуренцию со стороны зарубежных товаропроизводителей. Поэтому нам необходимо усилить контроль за антиконкурентными действиями, носящими трансграничный характер, повысить эффективность контроля над сделками с иностранными хозяйствующими субъектами и расширить взаимодействие с зарубежными конкурентными ведомствами.

Сегодня мы готовим комплекс мер для реализации обязательств России в рамках вступления в ВТО.

Но, отмечу, что существующая сейчас система антимонопольного регулирования в России полностью соответствует базовым принципам ВТО.

Что же касается принципа транспарентности, то его обеспечение остается одной из приоритетных задач ФАС. В последнее время мы предприняли целый ряд шагов: создали англоязычную версию официального сайта ведомства, запустили Общественную приемную, публикуем на сайте принимаемые решения и законопроекты, встречаемся на различных площадках с представителями бизнеса, органов власти и общественных организаций с целью дальнейшего совершенствования законодательства и правоприменительной практики ФАС и т. д.

- Часто региональные производители продуктов питания сетуют на то, что осложнено вхождение выпускаемого ими товара в столичные/федеральные розничные сети из-за высоких входных взносов, однако представители сетей отрицают данный факт. На Ваш взгляд, возможно ли с точки зрения федерального законодательства обеспечить свободный и прозрачный доступ в федеральные и столичные сети для региональных товаропроизводителей?

- Существующий закон о торговле направлен на обеспечение баланса интересов участников рынка розничной торговли, в том числе на защиту производителей продовольственных товаров. Для обеспечения прозрачного доступа в торговые сети законом предусмотрена обязанность предоставления информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора. А за непредставление данной информации предусмотрена административная ответственность.

- По состоянию на 20 августа в целом по Ульяновской области намолочено 531 тыс. тонн зерна. Среди 14 регионов ПФО это не самый плохой результат - восьмое место по урожайности зерновых. Тем не менее цены на хлеб выросли на прошлой неделе на 10%. Расскажите, как влияют решения антимонопольной службы на сдерживание роста цен на продовольственном рынке (на внутреннем рынке зерна)?

- Начиная с 2010 года мы проводим ежемесячный мониторинг цен на продукты первой необходимости по всей стране. В случае обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства, необоснованного роста цен на продукты мы начинаем антимонопольное расследование. Если факт нарушения подтвердится, компании грозит «оборотный штраф» - от 1 до 15% годового оборота компании на рынке, на котором было совершено нарушение.

Надо отдавать себе отчет, что причины роста цен могут быть как объективными, так и субъективными. В условиях рыночной экономики цены определяются соотношением спроса и предложения. Если в результате засухи, пожаров или других климатических изменений происходит рост цен на продукцию, то это объективные причины. Но если в этих условиях отдельные предприниматели хотят наживиться на ситуации, заработать «легкие» деньги, это уже повод для нашего вмешательства. Мы не позволим кому-либо монопольно завышать цены или сговариваться о ценах на продукцию. И для этого у нас в целом есть все необходимые инструменты в руках.

- Какова предельная доля присутствия крупных торговых сетевых компаний на региональном рынке, имеет ли возможность малый бизнес при этом конкурировать с этими сетевыми компаниями?

- Согласно данным Росстата, доля сетевых форматов в России в 2011 году составила 21,8% против 20,0% в 2010 году в обороте розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки и табачные изделия. По оценкам экспертов, десятка крупнейших продовольственных торговых сетей занимает около 16% от общего оборота розничной торговли продовольственными товарами.

Возможность осуществления сетевой торговли является значительным конкурентным преимуществом и позволяет более эффективно оказывать услуги по продаже товаров потребителям, предоставляя покупателям широкий выбор товаров по приемлемым ценам.

Соответственно, малые предприятия, как правило, проигрывают торговым сетям в конкурентной борьбе. Обычно это связано с тем, что они не могут представить в своих магазинах такой же широкий ассортимент товаров, а также установить конкурентные цены.

По инициативе ФАС в законодательство о торговле была включена норма, согласно которой существует запрет на приобретение дополнительных торговых площадей торговыми сетями в муниципальном районе или городском округе, если ее доля на этом рынке более 25%.

Если торговая сеть нарушает это правило, ФАС может ее оштрафовать и по суду признать сделку недействительной.

- В этом году ФАС определила размер штрафов для нефтяных компаний, державших монопольно высокие цены на бензин и дизельное топливо. Насколько успешно Вы оцениваете итоги регулирования рынка нефтепродуктов?

- Мы завершили «третью волну» рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства. За все «три волны» дел ФАС оштрафовала нефтяные компании на сумму более 20,7 млрд. рублей. Эту сумму компании оплатили в полном объеме.

Можно сказать, что в настоящее время нефтяные компании заинтересованы в сотрудничестве с нами. Так, нефтяные компании принимают меры по предотвращению нарушений антимонопольного законодательства. Также компании участвуют в Экспертных советах при ФАС России, направляют предложения по развитию биржевой торговли нефтепродуктами. Можно отметить, что за последние три года более чем в два раза снизилось количество дел в регионах.