Деловой завтрак

По собственным доходам Ульяновская область вышла в 2010 году на докризисный уровень

Ждём бюджет развития

Георгий Кузнецов

Областной бюджет прошлого года справедливо был обозначен как бюджет социальный. На вопрос, когда же у региона будет бюджет развития, министр финансов области Ольга Максимушкина говорит: это будет зависеть только от нашей работы. Об исполнении бюджета-2010, проблемах дефицита и финансирования областных целевых программ мы и разговариваем сегодня с главой регионального минфина.

- Ольга Степановна, как регламентировано рассмотрение и оценка бюджета предыдущего года?

- Согласно Бюджетному кодексу и областному Закону о бюджетном процессе, мы должны предоставить отчет в Законодательное собрание не позднее первого июня. Существует определенный порядок оформления финансовой отчетности, и до официального рассмотрения финансовых итогов года на заседании областного правительства минфин сдает отчет в Федеральное казначейство. Так, в этом году мы должны были сделать это с 16 по 22 марта. И только после сдачи этого отчета проводится анализ бюджета и формируется сопроводительная документация. По новому законодательству не позднее, чем за пять дней до заседания Правительства, в ходе которого рассматривается исполнение бюджета, оценки и рекомендации экспертов и общественности должны быть получены на расширенной коллегии регионального минфина и на публичных слушаниях.

- Публичные слушания бюджета для Ульяновской области мероприятие еще новое…

- Да, ему всего год. Поэтому мы стараемся привлекать как можно больше студентов экономических специальностей ульяновских вузов, именно они скоро начнут работать в финансово-экономической отрасли и уже должны привыкать к своей работе. На слушаниях исполнения бюджета-2010 присутствовало 186 человек и большинство из них составляли как раз студенты. Они задавали довольно интересные вопросы, некоторые даже присылали их по Интернету заранее. Так, будущий финансист Николай Кашкуров спросил: из каких интересов составляется дефицитный бюджет и как это отражается на экономике, какие у этого плюсы и какие минусы.

- И какие же, Ольга Степановна?

- Причины составления дефицитного бюджета в том, что расходные обязательства субъекта значительно превышают возможности. Перечень доходов и нормативы их зачисления в областной бюджет, как и расходные обязательства субъекта, определяются федеральным законодательством. Преимущества дефицитного бюджета в том, что на стадии формирования закладывается больше расходов, и в случае перевыполнения доходного плана нет необходимости корректировки бюджета. Недостаток же в том, что весь объем дефицита не получится перекрыть дополнительными доходами, приходится прибегать к кредитованию, что ведет к увеличению государственного долга.

- Бюджет-2010, как и предыдущих лет, и текущего года, был дефицитным. С какими трудностями пришлось столкнуться, исполняя его?

- Кризис 2009 года обнажил многие проблемы экономики субъектов и наша область - не исключение. Но именно кризис заставил оперативно искать внутренние резервы для оздоровления экономики, дал необходимый опыт финансистам, и с этой точки зрения о 2010 годе можно говорить как о посткризисном периоде. Нам удалось и увеличить доходную часть бюджета, и качественно исполнить расходную. Из сложностей прошлого бюджетного года отмечу летнюю погодную аномалию, когда благодаря, в том числе, и грамотным мерам бюджетной и налоговой политики региону удалось обеспечить необходимую поддержку реальному сектору экономики, в первую очередь - сельскому хозяйству, и избежать возможных негативных последствий.

Ольга Максимушкина: «Минфин РФ определил Ульяновскую область в группу регионов с надлежащим качеством организации бюджетного процесса»

- Самыми проблемными для исполнения были бюджеты 2008 и 2009 годов?

- Да. В ноябре 2008-го, почти сразу же после назначения меня на должность министра, возникла острая угроза недофинансирования отраслей. Потребовалось в кратчайшие сроки оформлять кредит из федерального бюджета в размере полумиллиарда. Уже в начале следующего года пришлось значительно сократить доходную и расходную части бюджета, доходы почти на три миллиарда, расходы - на 3,3 миллиарда. Было приостановлено действие ряда областных целевых программ (ОЦП), значительно сокращено финансирование адресной инвестиционной программы, на 20 процентов сокращены расходы госаппарата. Но мне кажется, что все-таки самым сложным временем для исполнения бюджета является каждый текущий год - от форс-мажоров, вроде прошлогодней засухи, никто не застрахован, зато когда заканчивается даже самый тяжелый год, он уже не кажется каким-то запредельно трудным.

- Говоря об областных целевых программах, финансирование которых всегда вызывает много нареканий, есть ли возможность в условиях дефицитного бюджета сделать так, чтобы этих претензий не было?

- Понятно, что пока региональный бюджет не позволяет финансировать ОЦП по полной программе. Но мы стремимся максимально увеличивать доходную часть бюджета, повысить эффективность расходов и тесно сотрудничать с федеральным центром. В результате в 2010 году нам удалось увеличить финансирование ОЦП на 82,8 процента, с миллиарда 624 миллионов в 2009 году до почти трех миллиардов. Кроме того, при областном правительстве работает специальная экспертная комиссия, определяющая необходимость принятия программ по приоритетным в каждый новый период направлениям.

- В прошлом году по поручению губернатора Сергея Морозова было принято решение по выявлению резервов налоговых и неналоговых поступлений, что дало это бюджету?

- Результатом совместной работы областного правительства, Федеральной налоговой службы и финансовых органов региона стал рост поступлений собственных доходов в бюджет. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Ульяновской области (к слову, положительная динамика сохраняется до сих пор) в 2010 году был самым высоким среди субъектов ПФО, составив 26,7 процента. В среднем в ПФО было 15,6 процента, в РФ - 17,3 процента. При этом стоит напомнить, что в прошлом году из-за завершения строительства первого пускового комплекса Президентского моста значительно сократилась финансовая поддержка области из федерального бюджета.

- То есть по собственным доходам в 2010 году область вышла на докризисный уровень?

- Да, собственные доходы составили 16,1 миллиарда, что на 31 процент больше поступлений докризисного 2008 года.

- Формируя бюджет-2010, правительство области заявило о его социальной направленности. Слова не разошлись с делом?

- Судите сами. В общей структуре расходов бюджета расходы социального блока составляют 42,4 процента, межбюджетные трансферты муниципальным образованиям и фонда обязательного медицинского страхования - 33,8 процента. Общий объем расходов социального блока - 12,4 миллиарда, что на 2,2 миллиарда больше, чем в 2009 году. Это средства на обеспечение бесперебойной работы бюджетных учреждений, на укрепление их материально-технической базы, на реализацию нацпроектов «Образование», «Здоровье» и ОЦП, на оказание мер социальной поддержки. Именно по последнему пункту и были больше всего увеличены ассигнования. Так что бюджет-2010 безоговорочно справедливо называется социальным, так же, впрочем, как и бюджет текущего года.

- Как Вы оцениваете итоги сдачи годовых отчетов по исполнению муниципальных бюджетов?

- По итогам 2010 года эти отчеты составлены более качественно, с учетом всех установленных требований. Отчеты предоставлены в полном объеме и в срок. Уверена, это результат работы, постоянно проводимой региональным минфином с финансистами муниципалитетов. Необходимо отметить, что все муниципалитеты выполнили, а некоторые даже перевыполнили поставленные перед ними задачи по доходам. Им удалось не увеличить кредиторскую задолженность и обеспечить своевременную выплату заработной платы.

- Как думаете, у депутатов областного парламента будут вопросы по исполнению бюджета-2010?

- Обязательно будут! Это нормально, ведь рассматривается важнейший финансовый документ региона. Основная масса вопросов появится еще на стадии рассмотрения отчета на комитетах ЗСО, в первую очередь, на бюджетном комитете. Именно в комитетах свои аргументы приводит не только минфин, но и каждое профильное министерство. Ведь большая часть нагрузки по исполнению бюджета ложится на них, на главных распорядителей бюджетных средств. И все они должны будут обосновать и «защитить» свои расходы.

- Ольга Степановна, подводя итоги, оцените работу своего министерства в прошлом году.

- Отмечу, что нам удалось сохранить стабильность в работе всех учреждений социокультурной сферы, избежать задержек по зарплате. Общими усилиями регионального правительства и федеральных структур значительно увеличена доходная часть бюджета. Проведение взвешенной долговой политики и рациональное использование бюджетных средств позволило сохранить высокий кредитный рейтинг области - в октябре 2010 года Международное рейтинговое агентство Fitch подтвердило наши действующие рейтинги с прогнозом «стабильные».

Отрадно, что наша работа не осталась незамеченной. В прошлом году, впервые проведя оценку качества управления региональными финансами, минфин РФ определил Ульяновскую область в группу регионов с надлежащим качеством организации бюджетного процесса.

21 апреля 2011 года в конференц-зале Правительства Ульяновской области состоялись публичные слушания по проекту годового отчёта об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2010 год.

В публичных слушаниях приняло участие 186 человек. Были заслушаны доклады по следующим вопросам:

1) об итогах исполнения основных показателей социально-экономического развития Ульяновской области за 2010 год (докладчик - О.В.Асмус).

2) об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2010 год (докладчик - О.С. Максимушкина).

3) о реализации программы управления государственной собственностью Ульяновской области за 2010 год (докладчик - С.В. Мишин).

4) о проводимой политике Ульяновской области в области здравоохранения в 2010 году (докладчик-В.Г. Караулова).

5) о проводимой политике Ульяновской области в области образования в 2010 году (докладчик - И.В.Балашова).

6) о межбюджетных отношениях областного бюджета с бюджетом муниципального образования «Старомайнский район» в 2010 году (докладчик - Болдырев О. А.)

Заслушав и обсудив доклады, участники публичных слушаний приняли следующие рекомендации Правительству Ульяновской области и исполнительным органам государственной власти Ульяновской области:

1. Выполнить запланированные мероприятия по укреплению собственной доходной базы областного бюджета.

2. Продолжить работу по созданию условий для динамичного и устойчивого развития экономики Ульяновской области, её модернизации и, соответственно, обеспечения роста показателей социально-экономического развития Ульяновской области.

3. Продолжить работу по созданию условий для существенного развития предпринимательской активности в Ульяновской области, уделить особое внимание развитию малого и среднего бизнеса.

4. В 2011 году обеспечить равномерное и в полном объёме исполнение бюджетных обязательств.

5. Обеспечить выполнение в полном объёме мероприятий, предусмотренных Программой повышения эффективности бюджетных расходов Ульяновской области до 2012 года.

6. Обеспечить проведение необходимых мероприятий по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

7. Продолжить работу по сохранению высокого кредитного рейтинга Ульяновской области.

8. Продолжить работу по повышению эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, созданию для них стимулов с целью расширения собственной налоговой базы с последующим снижением уровня дотационное местных бюджетов.

9. Осуществить переход к более сбалансированной бюджетной политике и снижать бюджетный дефицит в течение планируемого периода.

10. Рассмотреть проект закона Ульяновской области «Об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2010 год» на заседании Правительства Ульяновской области и внести на рассмотрение в Законодательное Собрание Ульяновской области в установленном порядке.

Сведения о рекомендациях публичных слушаний по проекту годового отчёта об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2010 год были озвучены на заседании Правительства Ульяновской области 04.05.2011 при рассмотрении вопроса «О проекте закона Ульяновской области «Об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2010 год».